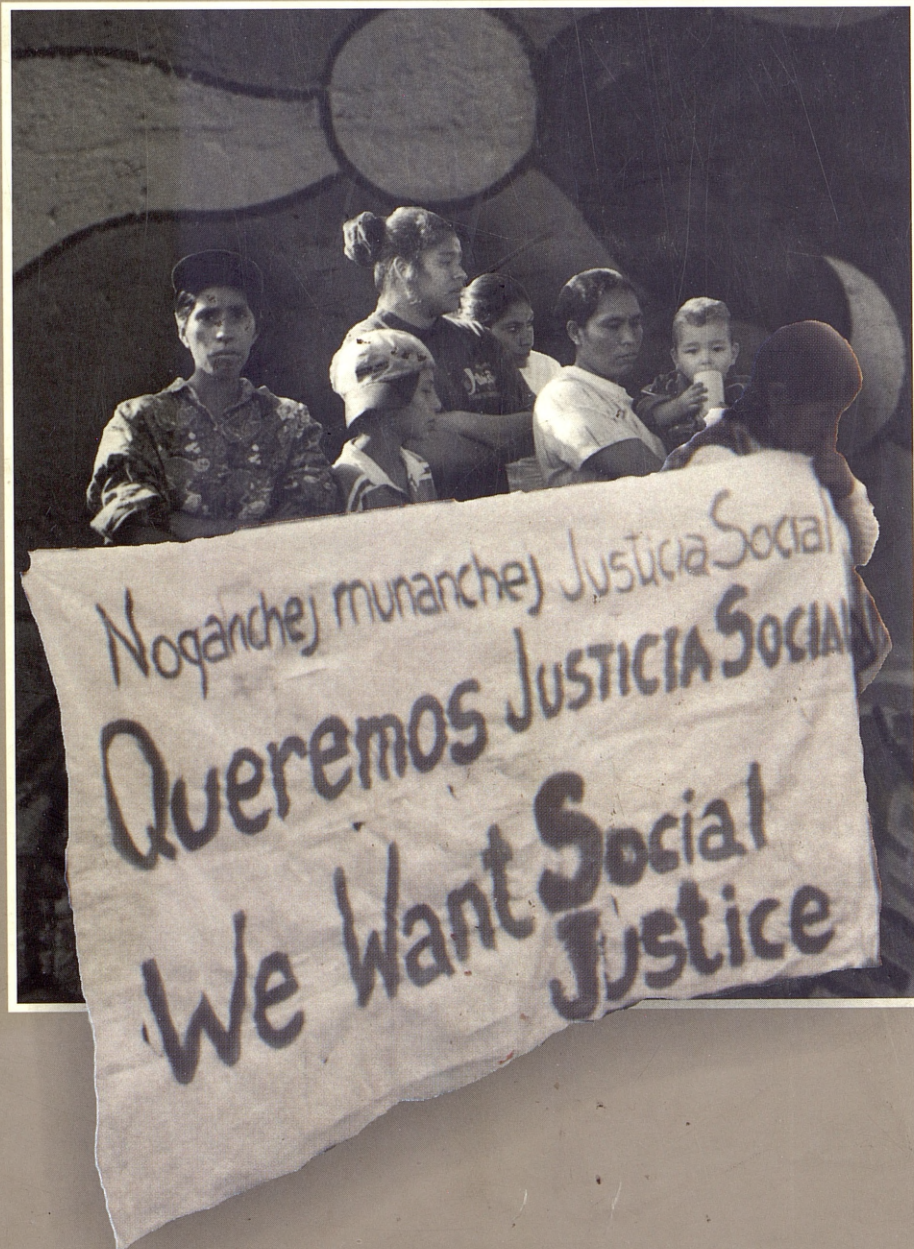


CIUDADANÍA, CULTURA
POLÍTICA Y REFORMA DEL ESTADO
EN AMÉRICA LATINA

Marco A. Calderón Mólgora
Willem Assies
Ton Salman
Editores



EL COLEGIO DE MICHOACÁN
INSTITUTO FEDERAL
ELECTORAL MICHOACÁN

**CIUDADANÍA, CULTURA POLÍTICA Y REFORMA DEL ESTADO
EN AMÉRICA LATINA**

**Marco Antonio Calderón Mólgora,
Willem Assies y Ton Salman
Editores**



El Colegio de Michoacán



ÍNDICE

PRESENTACIÓN	11
CIUDADANÍA EN ENTREDICHO	
<i>Ciudadanía, cultura política y reforma del Estado en América Latina</i> Willem Assies, Marco Antonio Calderón y Ton Salman	17
FORMACIÓN DE CIUDADANÍAS	
<i>La igualdad ausente: patria potestad, violencia legitimizada y sus continuidades en Bolivia en el siglo XX</i> Rossana Barragán	59
<i>¿Ciudadanos indios? La formación de una cultura política en los Andes del Perú</i> Fiona Wilson	87
<i>Ciudadanos e indígenas en el estado populista</i> Marco A. Calderón Mólgora	103
<i>Ciudadanía, entre pluralidad y universalidad; consideraciones conceptuales en torno a la actualidad de un fenómeno</i> Tan Salman	125
<i>Apuntes sobre la ciudadanía, la sociedad civil y los movimientos sociales</i> Willem Assies	145

CIUDADANÍA, AJUSTES Y REFORMAS

<i>Reformas económicas e inversión en América Latina y el Caribe</i> Jorge Máttar	177
<i>Vivir en riesgo: sobre la vulnerabilidad en el Brasil urbano</i> Lúcio Kowarick	187
<i>Transición política y recomposición sindical: reflexiones desde Bolivia</i> Tom Kruse	219
<i>Políticas sociales, ciudadanía y descentralización</i> Emilio Duhau	253

DEMOCRACIA Y CULTURAS POLÍTICAS

<i>Valores, tradiciones y prácticas; reflexiones sobre el concepto de cultura política (y el caso mexicano)</i> Wil G. Pansters	281
<i>La pobreza de la democracia en Argentina y Brasil</i> Laura Tedesco	309
<i>Ciudadanía y transición democrática</i> Jacqueline Peschard	327
<i>Ciudadanía y cultura política: el agente político y la jerarquía natural</i> Lucy Taylor	335

¿REFUNDAR O REFUNDIR?: LA CIUDADANÍA ÉTNICA

<i>Estado pluricultural, orden internacional, ciudadanía poscolonial: elecciones constitucionales en el Perú</i> Bartolomé Clavero	361
<i>Federalismo y gobiernos locales: integración política y ciudadanía multicultural en Oaxaca y Chiapas</i> Leticia Santín del Río	385

<i>Ciudadanía, comunidad y modernidades étnicas</i> J. Eduardo Zárate Hernández	407
<i>Género y ciudadanía diferenciada en México; mujeres y hombres indígenas: reinventando la cultura y redefiniendo la nación</i> Rosalva Aída Hernández Castillo	429
GLOBALISMOS Y LOCALISMOS	
<i>Ciudadanía descentrada en tiempos de globalización</i> Martín Hopenhayn	453
<i>La globalización y sus resistencias</i> Benjamín Ardití	465
<i>Diversidad cultural y tradiciones populares en las grandes ciudades mexicanas</i> Patricia Safa Barraza	479
CONCLUSIÓN	
<i>Los pasos difíciles a la ciudadanía amplia: más allá de la transitología</i> John Gledhill	501
ACERCA DE LOS AUTORES	525
ÍNDICE ANALÍTICO	529

PRESENTACIÓN

Este libro es el fruto de un programa de investigación y debate en torno al tema de ciudadanía y cultura política que tomó forma más concreta en el curso del año 2001 con la organización del XXIII Coloquio de Antropología e Historia Regionales de El Colegio de Michoacán (COLMICH), con el título “Ciudadanía, cultura política y Reforma del Estado en América Latina”.¹ Asimismo El COLMICH firmó un convenio con el Instituto Federal Electoral (IFE) de Michoacán con el objetivo de desarrollar investigaciones acerca de la ciudadanía y la cultura política y apoyar los proyectos de educación cívica del IFE. Los primeros resultados de este programa de investigación y cooperación ahora están en manos de las lectoras y lectores de este libro, una coedición de El COLMICH y el IFE. Los artículos en este libro son versiones revisadas de las ponencias presentadas durante el mencionado coloquio.

El interés académico y la pertinencia política del tema de la ciudadanía es resultado de varios procesos. El episodio de las dictaduras y las dramáticas violaciones de los derechos humanos en América Latina hizo urgente la lucha para la defensa de los derechos de los ciudadanos e hizo reflexionar a la izquierda latinoamericana sobre su, hasta entonces, indiferente y oportunista actitud hacia el tema de las libertades y garantías para la integridad psíquica y física de los ciudadanos. Dicha lucha y reflexión se convirtieron en un legado de peso para las transiciones democráticas, que aun creció en importancia por el hecho de que unas utopías de carácter ideológico perdieron gran parte de su poder atractivo en el curso de las décadas de 1980 y 1990.² Paralelamente, en el curso de los mismos años, las reivindicaciones y el discurso de los movimientos sociales se modificaron. Los discursos y planteamientos “clasistas” dieron paso a un espectro más amplio de demandas y a un discurso asentado en la “ciudadanía, los derechos y el derecho de tener derechos”. La lucha por la democracia se convirtió en una lucha por la

1. Otra publicación en el marco de este proyecto es la colección de artículos con base en las ponencias presentadas durante un seminario-taller preparatorio para el Coloquio. Este seminario-taller enfocó cuestiones de “Descentralización, municipalización e identidades locales”, o sea la reinención de la gestión pública, sobre todo a nivel local.
2. Lo que no quiere decir que asistimos al “fin de las ideologías”. Cabe mencionar la ideología utópica de la sociedad-mercado y el hecho de que las realidades distópicas de tales “sociedades” son el caldo de cultivo para un abanico de nuevas utopías, ideologías e imaginarios, que van desde los nacionalismos xenófobos hasta el ecologismo profundo, pasando por una variedad de nuevos religiosismos, neo-socialismos, etc., que incluso pueden combinarse de la manera más inesperada.

ampliación y profundización de la democracia. Así la crítica de lo que Guillermo O'Donnell llamó las democracias de baja intensidad alimentó la tematización de la situación de los derechos ciudadanos en circunstancias de predominancia de elitismo, clientelismo y autoritarismo. A esos procesos se sumó una nueva autoconciencia y presencia indígena, exigiendo derechos y el reconocimiento de una ciudadanía cultural en lugar de recompensas y dádivas. Esa reivindicación ha hecho surgir nuevos interrogantes y planteamientos en un vivo debate acerca de la relación entre derechos colectivos e individuales.

Por otra parte, el proceso de la globalización ha hecho surgir nuevas interrogantes acerca del futuro de la ciudadanía; se sospecha que puede conllevar una desterritorialización de lealtades, sobre todo entre las elites políticas y empresariales, más comprometidas con sus pares transnacionales que con la población nacional. Asimismo, las nuevas restricciones políticas y económicas con las cuales se ven confrontados los gobiernos nacionales por el creciente "peso" de pautas internacionales en torno a políticas económicas, monetarias y sociales produjeron nuevas dudas y desafíos. Pero a la vez la globalización hizo crecer la presión a los gobiernos democráticos y transparentes, y produjo una nueva fuente de información y solidaridad para actores que luchan por la realización de derechos suscritos en tratados internacionales; algunos hablan del surgimiento de una ciudadanía transnacional.

No podemos dejar de mencionar que el coloquio se desarrolló pocas semanas después del atroz ataque que derrumbó a las Torres Gemelas. Si, por definición, el terrorismo constituye una amenaza contra ciudadanos y ciudadanas inocentes no tenemos que olvidar que el terrorismo no es una ideología sino una forma de acción política empleada tanto por grupos privados como por Estados. En este sentido es inquietante el unilateralismo del nuevo hegemon, que no ratificó la Corte Internacional Criminal ni las convenciones sobre minas antipersonales y armas biológicas y que fue condenado por la Corte Internacional de Justicia por su "uso ilegal de la fuerza" en Nicaragua (1986). Las teorías sobre la "guerra justa" están tomando nuevos rumbos en el marco de los anuncios de una guerra sin cuartel contra "el mal" y se discute nuevamente en qué circunstancias bombardeos causando grandes números de bajas entre poblaciones civiles pueden ser admisibles. Al mismo tiempo, invocando la necesidad de defender la democracia y la libertad, los nuevos regímenes de seguridad acotan y restringen libertades adquiridas e incluso se crean centros de detención secretos para sospechosos de intenciones terroristas.

No olvidemos tampoco que en los países latinoamericanos que ahora viven en democracia, aunque a menudo de baja intensidad, el terrorismo del Estado fue justificado en términos de defensa de la "civilización occidental". Durante el coloquio la sombra del 9/11 se hizo presente en la ausencia de uno de nuestros invitados debido a la intensificada morosidad de trámites migratorios para ciudadanos de ciertos países, como la India.

Todo esto hace altamente importante estimular y profundizar los debates académicos y políticos sobre el pasado, presente y futuro de la ciudadanía en América Latina y otras partes del planeta, así como reflexionar sobre obstáculos y posibilidades para la construcción de una vigencia plena de derechos para todos y todas las latinoamericanas; y "tod@s", en este contexto, apunta una ruptura radical y "universalizadora" con una historia de desigualdad sistemática.

En los capítulos de este libro se discuten todas las dimensiones aquí esbozadas. Pueden ser leídos por separado y en el orden de preferencia del lector. El ordenamiento de capítulos en un libro siempre tiene algo de arbitrario, sobre todo cuando las autoras y autores tratan de cuestiones afines desde perspectivas a veces compartidas y a veces encontradas. Sin embargo, hemos buscado presentar las contribuciones a este libro con una cierta coherencia mediante su ubicación en secciones temáticas; ubicación que, por supuesto, cada vez está siendo subvertida por el contenido de los artículos. Tal como anunciamos en el artículo inicial de la colección, que fue el documento preparatorio para este proyecto,³ consideramos que la globalización y un enfoque antropológico sobre el fenómeno de la ciudadanía deberían ser temas “transversales” para replantear nuestras interrogantes acerca de la ciudadanía en el contexto actual y para pensar en su futuro. Clásicamente, la ciudadanía ha sido conceptualizada como un haz de derechos, y unas obligaciones, que abarca los derechos civiles, políticos y sociales. Recientemente el tema de los derechos culturales, incluidos los derechos étnicos, ha ido cobrando fuerza, incitando un renovado debate sobre la relación entre “universalismo” y “particularismo”, de cierta forma ya iniciado por la crítica feminista del universalismo que, desde esta perspectiva, “invisibiliza” identidades y promueve la dominación del hombre blanco de clase media, el famoso WASP (White Anglo-Saxon Protestant).

Para ordenar los capítulos hemos buscado un cierto orden temático, presentando los artículos en cinco secciones. La primera sección trata de la formación histórica y contemporánea de ciudadanías. Se discuten temas como las formas de “imaginar” la ciudadanía y sus consecuencias en términos de “inclusión” y “exclusión”, así como las luchas sobre las controvertidas y paradójicas dimensiones de la ciudadanía. La segunda sección está centrada en las consecuencias de los ajustes estructurales y las reformas del Estado para lo que entendemos como ciudadanía, sobre todo en su dimensión de ciudadanía social. La tercera sección contiene artículos que enfocan la dimensión de la ciudadanía política y la cultura política. En la cuarta sección reunimos varios artículos que hablan de la cuestión de la ciudadanía étnica, ya anunciada en la primera sección. La quinta sección dirige la atención a los impactos de la frecuentemente citada “compresión del tiempo y espacio”, hablando sobre los procesos de formación de ciudadanía a nivel global y a nivel local. El capítulo final hace un balance del debate y esboza unas líneas para debates e investigaciones futuras. Cada sección está precedida por una breve introducción que tiene la finalidad de presentar las contribuciones que siguen y ubicarlas en el contexto del debate sobre el pasado y el futuro de la ciudadanía en América Latina. Asimismo incluye unas referencias a publicaciones recientes sobre la temática de la sección.

En todo el proceso de la realización del coloquio y de esta publicación, hemos tenido el privilegio de contar con la simpatía y el apoyo del Instituto Federal Electoral (IFE) de Michoacán. Agradecemos este apoyo e igualmente el interés que ha mostrado el IFE durante el proceso de edición, ya que esto nos confirma que estamos trabajando un tema con envergadura no solamente académica sino también política.

3. Por lo tanto lo reproducimos de forma casi inalterada.

Agradecemos a El Colegio de Michoacán por su apoyo práctico y académico en todo el proceso de preparación y realización del coloquio y de esta publicación, así como por su confianza en nuestros esfuerzos. Igualmente, expresamos nuestra gratitud al sistema SEP-CONACYT por su apoyo en la realización del coloquio.

También deseamos hacer un reconocimiento a todos y todas las ponentes por su disposición de viajar a Zamora, su compromiso y sus presentaciones de alta calidad académica, su gran colegialidad y sobre todo su amistad. Por último, agradecemos todos los presentes en el coloquio, por su compromiso, sus excelentes preguntas y sus aportes a debates e intercambios de ideas estimulantes y enriquecedoras.

Zamora/Amsterdam, octubre de 2002
Marco Calderón, Willem Assies y Ton Salman